

## **Pandillas y cárteles: La gran alianza**

*Publicado en junio de 2010*

Los cárteles mexicanos son organizaciones dinámicas con una alta capacidad de adaptación a nuevas condiciones. La lógica de la guerra que libran hoy los cárteles contra otras organizaciones criminales y contra el gobierno federal, y la lógica empresarial de expansión de mercados y elevación de ganancias, han empujado a los cárteles a dar pasos decisivos hacia su profesionalización. Uno de estos pasos es la práctica del outsourcing o subcontratación de los servicios especializados que prestan las pandillas, con las que han establecido una relación de conveniencia mutua.

### **Alianza por conveniencia mutua**

Las pandillas ofrecen diversos servicios a los cárteles en el rubro de narcotráfico: transporte de mercancías, distribución y venta. De la mano con los cárteles, las pandillas también están incursionando activamente en el secuestro, la extorsión, la trata de personas, el lavado de dinero, el robo de vehículos y el tráfico de armas —delitos típicos del crimen organizado.

Hay al menos cinco factores que contribuyen a que la relación intermitente entre pandillas y cárteles se convierta en una alianza duradera. El primero es la protección o reducción de riesgos de los propios cárteles. Al operar con células semiautónomas (es decir, con pandillas separadas del cártel), las dirigencias de los cárteles reducen la probabilidad de que sus organizaciones sean penetradas por informantes gubernamentales o de otros grupos criminales. Asimismo, cuando los pandilleros son arrestados por las autoridades o reclutados por cárteles adversarios, no pueden proporcionarles información sobre el modus operandi del cártel al que apoyaban porque simplemente no la poseen: han trabajado para el cártel pero fuera de él.

Un segundo factor son las ventajas logísticas, informativas y de eficacia operativa. Las pandillas se localizan en varios puntos del país y cada una de ellas conoce en detalle el espacio en que habita. Su colaboración suprime varios costos de transacción en los que incurren los cárteles al movilizar a sus fuerzas, permite que las acciones encomendadas se realicen velozmente, y aumenta los flujos informativos hacia la cúpula del cártel desde varios puntos del país. Además, la subcontratación de pandillas eleva la versatilidad y eficacia operativa del cártel cuando éstas se especializan en algún giro de actividad delictiva.

Un tercer factor es el ejercicio efectivo y contundente de la violencia. La capacidad de violencia que exhiben numerosas pandillas a lo largo del país (especialmente en las franjas fronterizas norte y sur), empieza a ser aprovechada por los cárteles. La capacidad de violencia es, junto con la capacidad de soborno, un activo esencial del crimen organizado. En algunas pandillas el entrenamiento en violencia inicia en niños de 12 años. Cuando éstos alcanzan la mayoría de edad, lo hacen como genuinos expertos en el uso de la violencia.

El cuarto factor es de carácter económico: con las pandillas, los cárteles ahorran recursos. La subcontratación de una pandilla para realizar determinadas tareas resulta más barata que mantener una abultada burocracia de sicarios. Finalmente, el quinto factor es que las pandillas suelen tener en sus filas consumidores de drogas, lo que se traduce en ventas y ganancias considerables para los cárteles.

La cooperación entre pandillas y cárteles se da en términos de conveniencia mutua. A las pandillas también les conviene colaborar con los cárteles por, al menos, cuatro razones.

En primer lugar, para obtener beneficios económicos. Los cárteles cuentan con recursos suficientes para pagar los servicios que les brindan las pandillas, para premiar su eficacia y lealtad, y para incentivar su cooperación futura. Además, les otorgan frecuentemente “concesiones” a las pandillas para el cobro de rentas a los distribuidores de drogas al menudeo. En segundo lugar, al aliarse con los cárteles, las pandillas aseguran suministros periódicos de drogas (con descuentos) tanto para el consumo interno de la propia organización, como para la venta al narcomenudeo en varios puntos de la colonia, municipio o región. En tercer lugar, el vínculo entre pandillas y cárteles protege a las primeras del asedio policial y, con frecuencia, también los vuelve inmunes a arrestos o sentencias condenatorias. Finalmente, la filiación de varias pandillas a un cártel les sirve de fundamento para crear lazos de solidaridad entre ellas, lo que eleva sus capacidades y garantiza su continuidad.

### **Pandillas y cárteles en Juárez**

Ciudad Juárez es un municipio en el que la alianza entre pandillas y cárteles se traslucen claramente. Ahí existen entre 300 y 500 pandillas, de las cuales 30 poseen entre 500 y mil 500 miembros. Las pandillas más grandes, como Barrio Azteca y los Mexicles, rebasan los dos mil miembros activos. Estas dos pandillas cooperan, respectivamente, con los cárteles de Juárez y de Sinaloa. Sin embargo, éstos no son los únicos dos cárteles que han desarrollado redes con las pandillas de Juárez. Otras pandillas grandes y agresivas tienen vínculos con los cárteles de Tijuana, Golfo y Zetas.

De acuerdo con reportes del Departamento de Justicia de Estados Unidos, Barrio Azteca es una pandilla “transnacional” que opera tanto en territorio mexicano como estadounidense con un grado de sofisticación “pocas veces visto en grupos de esa naturaleza”. Las altas capacidades de Barrio Azteca se deben, en gran medida, al apoyo financiero y logístico que recibe del Cártel de Juárez, según reconocen las propias autoridades norteamericanas. La organización de Barrio Azteca es tal, que para evitar la intercepción de sus mensajes desarrolló códigos secretos basados en numerología y frases escritas en náhuatl.

Las pandillas juveniles se han convertido en un importante activo de los cárteles mexicanos. Con ellas, la actividad delictiva de los narcotraficantes se ha multiplicado y vuelto más eficiente. Además, al operar con las pandillas los cárteles han adquirido mayor eficacia tanto para eludir como para confrontar a la autoridad. La presencia abrumadora de pandillas en varios puntos del país representa una base enorme de soporte para los cárteles en el largo plazo. De aquí que para debilitarlos el gobierno mexicano tendrá que articular y desplegar en los próximos años —paralelamente a las ofensivas militar y policial— un gran esfuerzo en el que se engarcen las políticas social y de seguridad.

### *Fuentes*

Procuraduría General de la República, Pandillas delictivas, México, 28 de enero, 2010, 27 pp.

Stratfor, The Barrio Azteca Trial, noviembre 19, 2008, 7 pp.

United States Department of Justice, National Drug Threat Assessment, National Drug Intelligence Center, Johnstown, 2010, 84 pp.

## La guerra por Tamaulipas

Publicado en agosto de 2010

Como lo indica la gráfica del mapa nacional, por su ubicación geográfica Tamaulipas debe ser el estado más codiciado por los narcotraficantes mexicanos (dado su papel central como transportadores de drogas a Estados Unidos): tiene una larga frontera con la Unión Americana, cuenta con una extensa costa oceánica y, frente a otros estados fronterizos y costeros como Baja California y Sonora, sus ciudades de frontera (Nuevo Laredo, Miguel Alemán, Reynosa, Río Bravo y Matamoros) son los destinos más cercanos —por mar y por tierra— para los narcotraficantes de cocaína y marihuana que operan en los puertos de Quintana Roo (como Chetumal, Playa del Carmen, Cancún) y Yucatán (como Puerto Progreso); y también para los que reciben cargamentos en puertos del Golfo de México como Campeche, Ciudad del Carmen, Coatzacoalcos, Alvarado, Veracruz, Tuxpan, Tampico, Ciudad Madero y Altamira. Para los traficantes que transportan drogas desde los puertos más importantes del Pacífico entre Puerto Madero (Chiapas) y San Blas (Nayarit), la frontera tamaulipecana también es la más cercana y, por ende, el destino menos riesgoso.



Los orígenes remotos del Cártel del Golfo han sido ubicados en una banda de traficantes de whisky que operó a lo largo del Golfo de México (incluida la costa americana) en los primeros años de los treinta (todavía eran años de la Prohibición en Estados Unidos). El líder de los traficantes era Juan Nepomuceno Guerra. Tres décadas después, en los sesenta, Juan García Ábrego, sobrino precoz de Nepomuceno, le sugirió a su tío traficar cocaína. La sugerencia derivó en un gran negocio: el Golfo se encargó de comerciar en Estados Unidos cuantiosos cargamentos de cocaína colombiana. Estos acuerdos entre narcos mexicanos y colombianos se extendieron entre otras organizaciones y a otras

zonas del país. El comercio ilegal de la cocaína se volvió una fuente de enormes utilidades para los carteles mexicanos a partir de los ochenta.

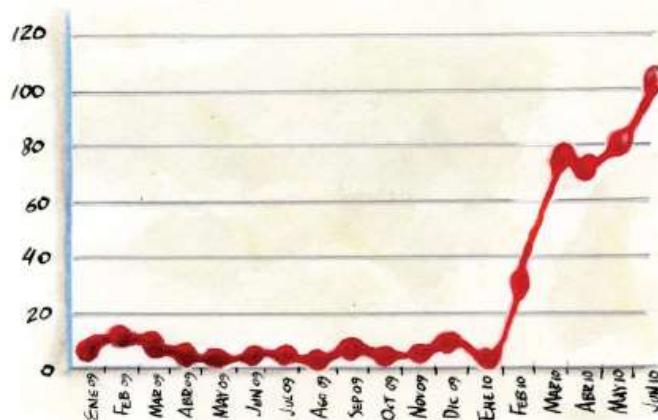
García Ábrego, líder del Golfo, fue detenido a principios de 1996 e inmediatamente extraditado a Estados Unidos. Este descabezamiento súbito de la organización criminal generó una gran ola de violencia a lo largo de Tamaulipas. Después de casi tres años de inestabilidad, Osiel Cárdenas logró consolidarse como mando principal del Cártel del Golfo. La obsesión de Cárdenas con su seguridad personal y la protección de sus negocios lo llevaron a crear los Zetas, un agresivo, sofisticado y corpulento cuerpo de corte militar integrado por desertores elite del ejército mexicano y, posteriormente, por kaibiles —desertores del ejército guatemalteco—. Con el apoyo de los Zetas, y su líder principal, Heriberto Lazcano, el Golfo robusteció su presencia en Tamaulipas, Coahuila, Nuevo León y Veracruz entre 1999 y 2002. Osiel también expandió en estos años las redes internacionales del cártel, especialmente con los traficantes de Colombia, Guatemala, Perú y Venezuela. En marzo de 2003 Osiel fue detenido por militares, pero continuó al mando del cártel desde La Palma, una prisión de “máxima seguridad”, hasta que fue extraditado a Estados Unidos en 2007.

Una vez extraditado Cárdenas, su hermano Ezequiel y Eduardo Costilla ocuparon su lugar. La ausencia de Osiel generó tensiones entre el Golfo y los Zetas, quienes empezaron a actuar de modo semiautónomo. Sin consultar al Golfo, los Zetas forjan una alianza coyuntural con el Cártel de Juárez y la organización de los Beltrán Leyva a mediados de 2008 para combatir al Cártel de Sinaloa. Estos y otros factores como el escandaloso modus operandi de los Zetas (que aumenta su visibilidad y atrae invariablemente la presencia policial y militar), y algunos incidentes como el asesinato en febrero de este año de Víctor Peña El Concord 3, uno de los principales capos del Golfo, culminaron no sólo en la separación de ambas organizaciones sino en su confrontación.

El enfrentamiento entre el Cártel del Golfo y los Zetas ha propiciado un aumento drástico de la violencia en Tamaulipas. Como puede observarse en la gráfica, desde febrero hasta junio de este año la violencia ha escalado hasta alcanzar una cifra de 100 ejecuciones mensuales.

La violencia podría seguir aumentando dado el alto valor estratégico de Tamaulipas como punto de entrada y salida de drogas hacia Estados Unidos. Golfo y Zetas pelearán cada una de las plazas y, dependiendo de su capacidad de fuerza, podrían arribar a tres escenarios en Tamaulipas: una organización logra expulsar a otra del estado, los combates continúan indefinidamente sin un vencedor claro, o pactan la paz mediante la repartición de plazas. Ahora el Golfo está aliado con La Familia Michoacana y Milenio, y los Zetas tienen de su lado a Juárez y a la organización de los Beltrán Leyva, dirigida ahora por Héctor, uno de los hermanos del extinto Arturo.

### EJECUCIONES EN TAMAULIPAS (ENERO 2009-JUNIO 2010)



Fuente: Elaboración propia con una base de datos del autor recopilada en 10 diarios nacionales, 19 diarios regionales o estatales, un semanario nacional y dos semanarios estatales.

Si el consumo de drogas calificara como una actividad deportiva, Tamaulipas escalaría siempre al lugar más alto del pódium: obtendría medallas de oro a nivel nacional tanto en el uso de “cualquier droga” como en el uso de “drogas ilegales”. Como lo indica el cuadro 1, entre la población masculina de 12 a 65 años, Tamaulipas registra una incidencia en el consumo de drogas de casi el 20%.

**CUADRO 1. CONSUMO DE DROGAS ILEGALES  
EN TAMAULIPAS POR RANGO DE EDAD**



Fuente: Elaboración propia con base en los cuadros comparativos que se presentan en el reporte titulado *Encuesta Nacional de Adicciones*, Secretaría de Salud, México, 2008.

En el consumo de cocaína ningún estado supera a Tamaulipas: en todos los rangos de edad registra las más altas proporciones. En el rango de edad de los 26 a los 34 años los tamaulipecos registran incluso una proporción mayor en el consumo de cocaína que de marihuana.

**CUADRO 2. CONSUMO DE MARIHUANA  
Y COCAÍNA EN TAMAULIPAS**

Población	MARIHUANA	COCAÍNA
	LUGAR %	LUGAR %
TOTAL DE 12 A 65 AÑOS	SEGUNDO 8.3	PRIMERO 6
TOTAL DE 26 A 34 AÑOS	CUARTO 9.6	TRIMERO 10.6
TOTAL DE 35 A 65 AÑOS	SEGUNDO 8.3	PRIMERO 4.4
MASCULINA DE 12 A 65 AÑOS	PRIMERO 15.2	PRIMERO 11.2

Fuente: Elaboración propia con base en los cuadros comparativos que se presentan en el reporte titulado *Encuesta Nacional de Adicciones*, Secretaría de Salud, México, 2008.

Los últimos dos gobiernos de Tamaulipas hicieron muy poco para combatir al crimen organizado. Dado el tamaño del reto que enfrenta este estado en el renglón, los avances en los rubros de infraestructura, equipamiento y profesionalización policial son muy modestos. Tamaulipas no cuenta siquiera con un programa de seguridad pública (circula en línea una presentación en powerpoint de 38 láminas con enunciados genéricos titulada “Programa sectorial de seguridad pública”; esto no califica como un programa público).

Ante el desprendimiento de los Zetas, el Golfo ha intensificado sus labores de reclutamiento de policías municipales a lo largo de las ciudades que colindan con la frontera. El Golfo y los Zetas, además, han logrado silenciar a los medios locales a través de amenazas a empresas o individuos que divulguen sus crímenes y actos violentos. Dada la anemia de las agencias de seguridad en el estado, estas amenazas han logrado su propósito.

El futuro próximo no pinta bien para Tamaulipas. Su territorio ya es escenario de una pelea cada vez más violenta entre dos grandes organizaciones criminales cuya evolución es incierta. Además, los Zetas ya mostraron que sus agresiones al gobierno estatal no respetarán jerarquías políticas o burocráticas. El asesinato del virtual gobernador, Rodolfo Torre, el 28 de junio, seis días antes de las elecciones estatales, fue un ultimátum en este sentido. Por cierto, dos días antes del magnicidio, Roberto Rivero, sobrino de El Lazca (líder los Zetas) y lugarteniente de los Zetas en Veracruz, Campeche, Chiapas y Quintana Roo, había sido detenido. Tres semanas antes, Hipólito Bonilla, contador de El Lazca también había sido arrestado. (Sobre los efectos de la detención de capos y miembros operativos de los carteles en el aumento de la violencia, ver pp. 27-35.)

*Fuentes*

Secretaría de Salud, Encuesta Nacional de Adicciones 2008, México, 171 pp.  
Ricardo Ravelo, Osiel: vida y tragedia de un capo, Grijalbo, México, 2009, 252 pp.